

## 12. แนวทางการพัฒนาพนักงานส่วนตำบลและพนักงานจ้างองค์การบริหารส่วนตำบล

### 1. ปรัชญาและรูปแบบการทำงานขององค์การบริหารส่วนตำบลปางตาไว

ความมุ่งมั่นก็คือ ตั้งใจจะพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบลปางตาไว ในอันที่จะบำบัดทุกข์ บำรุงสุข ให้แก่ประชาชน มีการแจกแจง แบ่งปันทรัพยากรต่างๆ ให้แก่ทุกกลุ่มให้ได้รับประโยชน์อย่างเต็มที่ทั่วถึง เป็นธรรม และสามารถอยู่ร่วมกันได้อย่างมีความสุข โดยหลักการทำงานตั้งอยู่บนพื้นฐานของความน่าเชื่อถือ ความโปร่งใส ความมีประสิทธิภาพ การตรวจสอบได้ มุ่งกระจายอำนาจ และที่สำคัญให้ทุกฝ่ายมีส่วนร่วมในการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบล นอกจากนี้จะดำเนินบทบาทสำคัญในการเสริมสร้างให้เกิดการบริหารจัดการที่ดี (Good Governance) ในองค์การบริหารส่วนตำบลโดยดำเนินการส่งเสริม สนับสนุนดังนี้

- 1) ส่งเสริมและสนับสนุนให้มีการพัฒนาคนในท้องถิ่น ให้มีคุณภาพชีวิตที่ดี มีการศึกษาอย่างทั่วถึง ต่อเนื่องและมีคุณภาพ
- 2) สนับสนุนให้มีการบริหารจัดการที่เป็นธรรม โปร่งใส ตรวจสอบได้ เพื่อเสริมสร้างความน่าเชื่อถือ และความมั่นใจแก่ประชาชนต่อการดำเนินงานตามนโยบาย แผนงานและโครงการของรัฐ โดยให้ความสำคัญกับการรับรู้ข้อมูลข่าวสาร การประชาสัมพันธ์ การประชุมชี้แจง
- 3) สนับสนุนระบบการจัดทำงบประมาณ ให้เกิดประโยชน์สูงสุด โดยการศึกษาและเสนอความเห็นเกี่ยวกับแผนงาน งาน โครงการ กิจกรรมที่จะมีผลต่อการจัดทำงบประมาณ ด้วยการให้ความสำคัญกับการจัดทำแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบล ซึ่งมีกระบวนการที่ทุกฝ่ายมีส่วนร่วม และมีการจัดลำดับความสำคัญ รวมทั้งคำนึงถึงความประหยัดและประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับ
- 4) ส่งเสริมให้มีการนำเทคโนโลยีสารสนเทศมาช่วยในการปฏิบัติและตรวจสอบงานอย่างต่อเนื่อง อันจะทำให้เกิดประโยชน์ ในด้านการติดตามผล การตรวจสอบ ประเมินผล รวมทั้งให้มีการรวบรวมระเบียบกฎหมายให้เป็นหมวดหมู่ ง่ายต่อการค้นหา อันจะทำให้มีคู่มือในการปฏิบัติงาน
- 5) ตรวจสอบการจัดทำบัญชีต่างๆ ให้เป็นไปตามที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด
- 6) ส่งเสริมให้มีการบันทึกข้อมูลสำหรับการจัดทำรายงานฐานะการเงิน ผลการดำเนินงานให้เป็นไปตามระเบียบที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด พร้อมทั้งเปิดเผยข้อมูลอย่างชัดเจน ครบถ้วน โปร่งใส ตรงเวลา และตรงต่อความเป็นจริง
- 7) ส่งเสริมให้มีระบบการถ่วงดุลอำนาจและการตรวจสอบให้เป็นไปอย่างเหมาะสม ไม่ให้ฝ่ายหนึ่งฝ่ายใดมีอำนาจมากเกินไป ซึ่งอาจจะนำไปสู่การใช้อำนาจในทางที่ผิด เกิดผลเสียหายแก่ทางองค์การบริหารส่วนตำบล นอกจากนี้การทำงานของแต่ละฝ่ายให้เน้นการทำงานแบบมีความรู้ มีคู่มือการปฏิบัติงาน ละเว้นการทำงานด้วยความเคยชิน อันจะช่วยลดความเสี่ยง
- 8) ส่งเสริมการกระจายอำนาจ ด้วยการเปิดโอกาสให้พนักงานส่วนตำบลและ

พนักงานจ้างตัดสินใจในบางเรื่อง และเปิดโอกาสให้ประชาชน เข้ามามีส่วนร่วมในการดำเนินงานกับองค์การบริหารส่วนตำบล เช่น รับกิจการบางอย่างไปดำเนินการ ร่วมเป็นกรรมการ ร่วมให้ข้อมูลข่าวสาร ร่วมตัดสินใจบางเรื่องบางกรณี

9) การบริหารขององค์การบริหารส่วนตำบล นอกจากจะเป็นเรื่องประสิทธิภาพ

45

และประสิทธิผลแล้ว องค์การบริหารส่วนตำบลต้องการให้เกิดความพึงพอใจแก่ผู้รับบริการด้วย โดยวิธีการให้ประชาชนได้มีโอกาสรับรู้ข้อมูลข่าวสารและเข้ามามีส่วนร่วมในกิจการขององค์การบริหารส่วนตำบล ตั้งแต่ร่วมคิดร่วมดำเนินการ ร่วมประเมินผล และร่วมรับผิดชอบ

## 2. ความซื่อสัตย์และจริยธรรม

- 1) กำหนดจริยธรรมเพื่อให้พนักงานส่วนตำบลและพนักงานจ้าง ยึดถือเป็นแนวทางการปฏิบัติ
- 2) จัดพิมพ์วินัย และวิธีการลงโทษ แจกเวียนให้พนักงานส่วนตำบลและพนักงานจ้างได้ทราบโดยทั่วกัน
- 3) ส่งเสริมให้บุคลากรมีความรู้ ความเข้าใจในบทบาทของการเป็นบุคลากรในสังกัด องค์การบริหารส่วนตำบล
- 4) เผยแพร่จรรยาบรรณของการเป็นข้าราชการ และปลูกฝังให้ยึดมั่นในอุดมการณ์ มีจรรยาบรรณ ซื่อสัตย์สุจริต มีคุณธรรมและเที่ยงธรรม โดยคำนึงถึงประโยชน์ส่วนรวม
- 5) ส่งเสริมให้บุคลากรปฏิบัติงานด้วยความโปร่งใส มีความรับผิดชอบ และมีความกล้าในอันที่จะปกป้องสิทธิประโยชน์อันชอบธรรมของประชาชน
- 6) สร้างวัฒนธรรมและค่านิยม เพื่อให้บุคลากรมีวัฒนธรรมในการทำงานที่มีจริยธรรมสูง ด้วยการที่ผู้บริหารกระทำเป็นแบบอย่าง และดำเนินการสื่อสารไปยังบุคลากรในหน่วยงาน
- 7) ดำเนินการโดยเร่งด่วน ตามระเบียบกฎหมายที่มีอยู่ หากมีสัญญาณแจ้งว่า อาจมีปัญหาเรื่องความซื่อสัตย์ และจริยธรรมของบุคลากรในหน่วยงานเกิดขึ้น ด้วยการย้ายสับเปลี่ยนตำแหน่งหรือแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวน
- 8) ดำเนินการแก่บุคลากรหากปรากฏว่าไม่มีการปฏิบัติตามนโยบาย วิธีปฏิบัติหรือระเบียบปฏิบัติตามควรแก่กรณี เช่น การลงโทษทางปกครอง การงดความดีความชอบ
- 9) สนับสนุนให้พนักงานส่วนตำบล มีส่วนร่วมในการกำหนดเป้าหมายสำหรับการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ เพื่อให้มีความเป็นไปได้สำหรับการนำไปสู่การปฏิบัติ

10) ยกย่องเชิดชูพนักงานส่วนตำบล ผู้ที่ตั้งใจปฏิบัติหน้าที่ราชการด้วยความซื่อสัตย์ สุจริตและถือปฏิบัติตามจริยธรรม สามารถเป็นแบบอย่างแก่บุคคลอื่น ได้ทั้งการครองตน และครองงาน เช่น มีการให้ประกาศเกียรติคุณ เสนอขอให้ได้รับรางวัลเพื่อเชิดชูเกียรติและวงศ์ตระกูลสืบไป

### 3. ความรู้ ทักษะและความสามารถของบุคลากร

- 1) สนับสนุนบุคลากรให้ได้รับการศึกษาในด้านต่างๆ อย่างเพียงพอ
- 2) ให้มีการฝึกอบรมตามความต้องการในการฝึกอบรม และความก้าวหน้าของวิชาชีพ แต่ละด้านเพื่อสร้างความชำนาญและเชี่ยวชาญ โดยเฉพาะประสานกับสถาบันพัฒนาบุคลากรท้องถิ่น และ สถาบันการศึกษา
- 3) จัดให้มีการฝึกอบรมด้านคุณธรรมและจริยธรรม เพื่อสร้างจรรยาบรรณแห่งวิชาชีพ
- 4) ให้มีการประเมินผลการปฏิบัติงานของบุคลากรในหน่วยงาน
- 5) เปิดโอกาสให้บุคลากรที่มีความรู้ ความสามารถ ได้ปฏิบัติงานอย่างเต็มที่ และส่งเสริมให้มีความเจริญก้าวหน้าตามศักยภาพของแต่ละคน

46

### 4. โครงสร้างองค์กร

- 1) มีการจัดโครงสร้างองค์กร ให้ครอบคลุมภารกิจหน้าที่ ขององค์การบริหารส่วนตำบล อย่างครบถ้วน โดยส่วนราชการใดจะมีหน่วยงานภายในอย่างไร มีบุคลากรเท่าไร ขึ้นอยู่กับปริมาณ และคุณภาพของงาน ทั้งนี้ตามความเห็นชอบของคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัดกำแพงเพชร จากนั้นให้เผยแพร่ให้ทุกคนในหน่วยงานทราบ
- 2) ทำการประเมินผลโครงสร้างองค์กรขององค์การบริหารส่วนตำบล เป็นประจำทุกปี ซึ่งอาจจะต้องมีการเพิ่ม หรือลดส่วนราชการขององค์การบริหารส่วนตำบลก็ได้ หรืออาจจะมีการกำหนดตำแหน่งหรือปรับปรุงตำแหน่งบุคลากรขององค์การบริหารส่วนตำบลให้เหมาะสมสอดคล้องกับปริมาณและคุณภาพของงาน ในองค์การบริหารส่วนตำบล ที่เปลี่ยนแปลงก็ได้ แต่ทั้งนี้ต้องเป็นไปตามความเห็นชอบของคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัดกำแพงเพชร
- 3) จัดทำแผนภูมิการจัดองค์กรขององค์การบริหารส่วนตำบล รวมทั้งแสดงอำนาจหน้าที่ แสดงแก่ประชาชน และเผยแพร่ให้บุคลากรในหน่วยงานได้ทราบโดยทั่วกัน

### 5. การมอบอำนาจและหน้าที่ความรับผิดชอบ

1) ให้ทุกหน่วยงานในองค์การบริหารส่วนตำบล มีการแบ่งงานและหน้าที่ความรับผิดชอบตามตำแหน่งหน้าที่ให้มีความชัดเจน ว่าแต่ละคนมีหน้าที่รับผิดชอบอย่างไร เพียงใด กรณีบุคคลหนึ่งบุคคลใดไม่อยู่หรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ผู้ใดเป็นผู้รักษาราชการแทน อย่างไรก็ตามในการแบ่งหน้าที่ สิ่งที่จะต้องให้ความสำคัญ ก็คือให้มีการตรวจสอบกัน เพื่อเป็นทางหนึ่งที่จะป้องกันความผิดพลาดได้

2) ให้แจ้งการแบ่งหน้าที่ความรับผิดชอบ ตามข้อ 1) ให้ทุกคนในหน่วยงานทราบแล้ว ให้ผู้รับผิดชอบแต่ละคนจัดทำรายละเอียดของภารกิจ ที่ต้องปฏิบัติ เพื่อใช้เป็นหลักในการปฏิบัติงาน

3) ให้มีการประเมิน และติดตามผลการปฏิบัติงาน ในแต่ละหน่วยงานของแต่ละคนเป็นประจำทุก 6 เดือน ผลการประเมินแจ้งให้หน่วยงานทราบ

## 6.นโยบายการบริหารด้านบุคลากร

1) นำแนวทางมาตรฐานตามประกาศของคณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล มาใช้เป็นหลักในการบริหารงานบุคคลขององค์การบริหารส่วนตำบล

2) ให้มีการปฐมนิเทศกับบุคลากรที่บรรจุใหม่และจัดฝึกอบรมบุคลากรในหน่วยงานเป็นประจำทุกปี เพื่อเป็นการเพิ่มพูนความรู้ ความชำนาญ เกิดทักษะใหม่ๆ สามารถนำไปปรับใช้ในการปฏิบัติหน้าที่ราชการ

3)ให้นำผลการประเมินบุคคลของบุคลากรในหน่วยงาน มาใช้สำหรับการเลื่อนเงินเดือน การเลื่อนระดับตำแหน่ง และการย้ายสับเปลี่ยนงาน

4) ในการประเมินผลการปฏิบัติงานแต่ละครั้ง ให้ผู้ประเมินคำนึงถึงความซื่อสัตย์ และจริยธรรมของผู้ถูกประเมินด้วย

5) ติดตาม ตรวจสอบ ผลการพิจารณาดำเนินการทางวินัย แก่บุคลากรขององค์การบริหารส่วนตำบล ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ของระเบียบ กฎหมาย รวดเร็ว ถูกต้องเป็นธรรม เหมาะสมกับพฤติการณ์ของการกระทำผิด

## 13. ประกาศคุณธรรมจริยธรรมของพนักงานส่วนตำบล

### จริยธรรมของพนักงานส่วนตำบลสำนักงานเจ้า

โดยที่พนักงานส่วนตำบลขององค์การบริหารส่วนตำบลปางตาไว มีหน้าที่และความรับผิดชอบ สำคัญในการพัฒนาท้องถิ่น รวมทั้งการให้บริการแก่ประชาชน หลักปฏิบัติหรือคุณธรรมในการปฏิบัติงานแก่ส่วนรวม จึงมีความจำเป็นที่ทุกคนในหน่วยงาน ต้องยึดถือไว้ประจําใจ อันจะช่วยรักษาไว้ซึ่งศักดิ์ศรี และส่งเสริมชื่อเสียง เกียรติคุณ เกียรติฐานะ จนเป็นที่เลื่อมใส ศรัทธา และยกย่องของบุคคลทั่วไป ดังนั้นองค์การบริหารส่วนตำบลปางตาไว จึงได้กำหนดจริยธรรมของคณะผู้บริหารและพนักงานส่วนตำบลไว้ดังต่อไปนี้

- 1) ต้องเป็นผู้มีศีลธรรมอันดีและประพฤติตนให้เหมาะสมกับการเป็นบุคลากรของรัฐ
- 2) ต้องปฏิบัติหน้าที่ด้วยความซื่อสัตย์ สุจริต เต็มกำลังความสามารถ ไม่แสวงหา

ผลประโยชน์โดยมิชอบ

- 3) ต้องเป็นผู้มีคุณธรรมประจำใจ โดยเฉพาะการเป็นผู้มีศีลธรรม และความสำนึกสำหรับปฏิบัติงานในหน้าที่
- 4) ต้องปฏิบัติงาน โดยคำนึงถึงประโยชน์ของราชการและประชาชนเป็นสำคัญ ไม่เบียดเบียนเอาทรัพย์สินหรือเวลาของราชการเพื่อประโยชน์แก่ตนเอง
- 5) ต้องดูแลรักษาและใช้ทรัพย์สิน ของทางราชการอย่างประหยัด คุ่มค่า
- 6) ต้องไม่มีการกระทำในลักษณะที่ก่อให้เกิดความขัดแย้ง ระหว่างผลประโยชน์ของราชการกับประโยชน์ส่วนตัว ต้องสละประโยชน์ส่วนตนเพื่อประโยชน์ของส่วนรวม
- 7) ต้องเป็นผู้มีจิตใจของการให้บริการแก่คนทั่วไป อย่างเต็มกำลังความสามารถ เอื้อเฟื้อมีน้ำใจ สุภาพอ่อนโยน
- 8) ต้องประพฤติและปฏิบัติตนให้เป็นที่ยอมรับ เชื่อถือของบุคคลทั่วไป
- 9) ต้องรวมพลัง ในอันที่จะช่วยพัฒนา แก้ไขปัญหา เพื่อประโยชน์ของส่วนรวม

\*\*\*\*\*